



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)**

П Р И К А З

28 сентября 2018 г.

Москва

№ 482

Об утверждении доклада о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 6 месяцев 2018 года

В целях выполнения мероприятий по внедрению системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований, предусмотренных сводным паспортом реализации проектов стратегического направления «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным на заседании проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (протокол от 21 февраля 2017 г. № 13(2), приказываю:

Утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 6 месяцев 2018 года.

Руководитель

А.В. Алёшин

Утвержден
приказом Федеральной службы
по экологическому,
технологическому
и атомному надзору
от «28» сентября 2018 года № 482

**Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной
деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому
и атомному надзору при осуществлении федерального государственного
надзора в области промышленной безопасности
за 6 месяцев 2018 года**

Общие положения

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2012 года № 1170 «Об утверждении положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 6 месяцев 2018 года сформирован в рамках подготовки проведения публичных мероприятий с подконтрольными субъектами во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» и в целях профилактики нарушений обязательных требований и основан на реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 9 сентября 2016 года № 7);

Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20 января 2017 года № 1);

приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26 декабря 2017 года № 577 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности (ОПО), является обеспечение безопасности при эксплуатации ОПО, а также защита жизни и здоровья работников таких объектов.

Государственный надзор в угольной промышленности

За 6 месяцев 2018 года на поднадзорных объектах угольной промышленности произошло 2 аварии (пожары в шахтах), за аналогичный период 2017 года - 1 авария.

В результате аварий смертельный травматизм не зафиксирован. В то же время в отчетном периоде произошло 9 несчастных случаев со смертельным исходом (за 6 месяцев 2017 года – 10), не связанных с авариями.

При осуществлении производственной деятельности в шахтах погибло 6 человек, на открытых горных работах – 3 человека.

По травмирующим факторам несчастные случаи со смертельным исходом распределились следующим образом:

- обрушение горной массы – 3;
- воздействие транспорта – 2;
- воздействие машин и механизмов – 3;
- поражение электрическим током – 1.

Основными причинами аварий и смертельных несчастных случаев явились:

недостаточная квалификация персонала (недостатки в организации обучения работников безопасным методам производства работ при эксплуатации технических устройств);

низкая трудовая и технологическая дисциплина (неудовлетворительное осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, отсутствие надлежащего контроля со стороны должностных лиц предприятия за техническим состоянием оборудования, нарушение обязательных требований при оформлении нарядов на производство опасных работ, нарушение требований проектно-технической и эксплуатационной документации).

За 6 месяцев 2018 года на поднадзорных объектах угольной промышленности проведено 3725 проверок, из них плановых – 56, внеплановых – 370, в рамках постоянного государственного контроля – 3299.

В ходе проверок выявлено 27047 нарушений обязательных требований промышленной безопасности.

По результатам проверок на нарушителей наложено 3944 административных наказания. Среди них административное

приостановление деятельности применялось 333 раза, предупреждение выносилось в 14 случаях, 9 специалистов было дисквалифицировано.

Административные штрафы за нарушения обязательных требований накладывались на должностных лиц 3370 раз, на юридических лиц – 194. Общая сумма наложенных штрафов составила 136429 тыс. рублей.

В результате анализа нарушений обязательных требований юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими добычу (переработку) угля (горючих сланцев), выявленных при проведении проверок (мероприятий по контролю), часто встречающимися являются:

нарушение порядка в части организации прохождения инструктажей работников по требованиям промышленной безопасности;

несоблюдения требований документации завода-изготовителя технических устройств при их эксплуатации и обслуживании;

производство работ неисправными техническими устройствами;

несвоевременное проведение мероприятий по борьбе с угольной пылью;

несоблюдение требований проектной документации.

Нормативное правовое регулирование

В соответствии с результатами анализа правоприменительной практики, обращений поднадзорных организаций, а также граждан приказом Ростехнадзора от 21 марта 2018 года № 120 (зарегистрирован Минюстом России 19 апреля 2018 года, рег. № 50822) внесены изменения в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, на которых ведутся горные работы», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 31 октября 2016 года № 449.

В целях адаптации нормативных правовых актов к современным условиям развития угольной промышленности с учетом требований законодательства Российской Федерации в настоящее время подготовлен

и проходит согласование в МЧС России и Минэнерго России проект приказа Ростехнадзора по внесению изменений в нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по составлению планов ликвидации аварий на угольных шахтах» (приказ Ростехнадзора от 31 октября 2016 года № 451, зарегистрирован Минюстом России 29 ноября 2016 года, рег. № 44481);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по ведению огневых работ в горных выработках, надшахтных зданиях шахт и углеобогажительных фабриках» (приказ Ростехнадзора от 14 октября 2014 года № 463, зарегистрирован Минюстом России 9 февраля 2015 года., рег. № 35921);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по борьбе с пылью в угольных шахтах» (приказ Ростехнадзора от 14 октября 2014 года № 462, зарегистрирован Минюстом России 22 декабря 2014 года, рег. № 35312);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности в угольных шахтах» (приказ Ростехнадзора от 19 ноября 2013 года № 550, зарегистрирован Минюстом России 31 декабря 2013 года, рег. № 30961);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по контролю состава рудничного воздуха, определению газообильности и установлению категорий шахт по метану и/или диоксиду углерода» (приказ Ростехнадзора от 6 декабря 2012 года № 704, зарегистрирован Минюстом России 8 февраля 2013 года, рег. № 26936);

Положение об аэрогазовом контроле в угольных шахтах (приказ Ростехнадзора от 1 декабря 2011 года № 678, зарегистрирован Минюстом России 29 декабря 2011 года, рег. № 22812);

Нормативные требования по применению способов и схем проветривания угольных шахт (приказ Ростехнадзора от 31 мая 2011 года № 262, зарегистрирован Минюстом России 13 июля 2011 года, рег. № 21342).

Государственный надзор в горнорудной и нерудной отрасли

За 6 месяцев 2018 года на поднадзорных объектах горнорудной и нерудной отрасли произошли 2 аварии, за аналогичный период 2017 года аварий на поднадзорных объектах не было.

За отчетный период произошло 19 несчастных случаев со смертельным исходом, за аналогичный период 2017 года зафиксировано 22 случая смертельного травматизма.

В первом полугодии 2018 года в горнорудной и нерудной отрасли Ростехнадзором проведена 1321 проверка, из них плановых - 125, внеплановых - 484, проведенных в режиме постоянного государственного надзора - 712.

В ходе проверок выявлено 5072 правонарушения. По результатам проверок наложено 674 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 30 раз, временный запрет деятельности - 25. Предупреждение выносилось 71 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 557 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 42090,8 тыс. рублей.

В результате анализа результатов проверок поднадзорных организаций в первом полугодии 2018 года установлено, что типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований промышленной безопасности явились:

нарушения требований по организации и осуществлению производственного контроля, противопожарной защиты и готовности к локализации и ликвидации аварий (ответственность по статье 9.1 КоАП Российской Федерации);

нарушения, связанные с эксплуатацией шахтных подъемных установок, самоходного и рельсового транспорта (статья 9.1 КоАП Российской Федерации);

нарушения, допущенные при установке крепления горных выработок, закладочных работах и профилактике горных ударов (статья 9.1 КоАП Российской Федерации);

нарушения, связанные с организацией и осуществлением газового (пылевого) режима и проветривания (статья 9.1 КоАП Российской Федерации);

нарушения порядка эксплуатации горно-транспортных машин и оборудования: эксплуатация техники с истекшим нормативным сроком эксплуатации, отсутствие своевременных экспертных обследований оборудования, приемочных испытаний, нарушение порядка продления срока службы технических устройств, несоблюдение требований по применению и ремонту взрывобезопасного оборудования (статья 9.1 КоАП Российской Федерации);

нарушения установленных правил эксплуатации электрооборудования (статья 9.1 КоАП Российской Федерации).

Ростехнадзором ведется постоянная работа по разъяснению Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых» (приказ Ростехнадзора от 11 декабря 2013 года № 599, зарегистрирован Минюстом России 2 июля 2014 года, рег. № 32935).

В настоящее время осуществляется деятельность по проведению правовой экспертизы проекта приказа Ростехнадзора «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых». Издание приказа планируется в 2019 году.

Федеральный государственный надзор за металлургическими и коксохимическими объектами

В государственном реестре опасных производственных объектов на 1 июля 2018 года зарегистрировано 1460 опасных производственных объектов металлургической и коксохимической промышленности, эксплуатацию которых осуществляют 882 поднадзорные организации.

К I классу опасности относится 31 объект, к II классу опасности - 305.

В числе основных технических устройств, эксплуатируемых на объектах металлургического производства в первом полугодии 2018 года, относятся: доменные печи для производства чугуна - 40 (в 2017 году - 40), электродуговые

печи для производства стали - 645 (в 2017 году - 660), прокатные станы - 244 (в 2017 году - 242).

За 6 месяцев 2018 года аварий на поднадзорных объектах металлургической и коксохимической промышленности не зарегистрировано. За аналогичный период 2017 года произошла одна авария.

В первом полугодии 2018 года смертельный травматизм в результате аварий не зафиксирован, однако произошло 4 несчастных случая со смертельным исходом (в 2017 году – 3 смертельных случая) вне аварий. Все зарегистрированные случаи смертельного травматизма произошли на объектах II и III класса опасности.

За 6 месяцев 2018 года на объектах металлургической и коксохимической промышленности Ростехнадзором проведены 634 проверки, из них плановых - 117, внеплановых – 256, проведенных в режиме постоянного государственного надзора - 261.

В ходе проверок выявлено 3108 правонарушений. По результатам проверок наложено 365 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 10 раз, временный запрет деятельности не применялся. Предупреждение выносилось 6 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 340 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 29570 тыс. рублей.

Приведенные данные свидетельствуют о том, что при проведении проверок металлургических объектов инспекторским составом в достаточной мере используются полномочия, определенные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Основные нарушения законодательных и нормативных правовых актов в области промышленной безопасности, ставшие причиной аварий и случаев смертельного травматизма на объектах металлургических производств, связаны с формальным подходом руководителей эксплуатирующих организаций

к вопросам функционирования систем управления промышленной безопасностью и производственного контроля.

В результате анализа результатов проверок поднадзорных опасных производственных объектов, проведенных в первом полугодии 2018 года, установлены типовые нарушения обязательных требований промышленной безопасности:

нарушения режима ведения технологического процесса (статья 9.1 КоАП Российской Федерации);

неудовлетворительный контроль за техническим состоянием оборудования (статья 9.1 КоАП Российской Федерации);

неудовлетворительная организация и проведение работ на опасных производственных объектах (статья 9.1 КоАП Российской Федерации).

На части металлургических объектов эксплуатируется морально и физически устаревшее оборудование, и для этих предприятий действенные системы безопасности труда являются профилактическими мерами по предотвращению аварий.

В соответствии с требованиями федерального законодательства организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, обязаны создавать системы управления промышленной безопасностью и обеспечивать их функционирование. Это значит, что предприятия самостоятельно должны определять, ранжировать и управлять своими рисками.

Наиболее часто задаваемыми при обращениях в Ростехнадзор по информационным системам общего пользования вопросами являются:

трактовка «Положения о применении нарядов-допусков при выполнении работ повышенной опасности на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности» (приказ Ростехнадзора от 18 января 2012 года № 44, зарегистрирован в Минюсте России 6 марта 2012 года, рег. № 23411);

необходимость проведения экспертизы промышленной безопасности на объектах металлургической и коксохимической промышленности;

получение разъяснений о порядке присвоения классов опасности опасным производственным объектам, указанным в пункте 4 Приложения 1 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

В настоящее время Ростехнадзор разрабатывает проект нормативного документа по внесению изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при получении, транспортировании, использовании расплавов черных и цветных металлов и сплавов на основе этих расплавов» (приказ Ростехнадзора от 30 декабря 2013 года № 656, зарегистрирован в Минюсте России 15 мая 2014 года, рег. № 32221), а также проект федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ повышенной опасности на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности».

Федеральный государственный надзор за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения

За 6 месяцев 2018 года на объектах, связанных с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения (далее – ВМ), произошло 2 аварии и один несчастный случай со смертельным исходом. В аналогичном периоде 2017 года произошло 2 аварии при отсутствии погибших.

В первом полугодии 2018 года на объектах обращения взрывчатых материалов промышленного назначения Ростехнадзором проведено 560 проверок соблюдения обязательных требований, из них плановых - 103, внеплановых - 207, проведенных в режиме постоянного надзора – 250.

В ходе проверок выявлено 1241 нарушение, наложено 216 административных наказаний. Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись. Вынесено 13 предупреждений.

На нарушителей обязательных требований наложено 192 административных штрафа на общую сумму 18159 тыс. рублей.

В первом полугодии 2018 года увеличилось количество утрат ВМ. За 6 месяцев было выявлено 9 утрат ВМ (в том числе 6 хищений), в то же время за весь 2017 год было выявлено 6 утрат (в том числе 3 хищения).

Наиболее часто хищения взрывчатых материалов происходят в местах производства взрывных работ, а также в случаях грубых нарушений при доставке взрывчатых материалов к местам производства работ. Хищениям способствует отсутствие контроля за сохранностью ВМ (оставление взрывчатых материалов без охраны, формальное подтверждение расхода взрывчатых материалов, нарушение порядка хранения на местах ведения работ). Выявлены случаи отсутствия контроля со стороны должностных лиц, руководителей взрывных работ за заряджанием и взрыванием, допускаются нарушения проектной документации на взрывные работы.

По-прежнему остро стоит проблема нарушений порядка регистрации опасных производственных объектов, связанных с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, в государственном реестре, а также порядка лицензирования эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности при проведении взрывных работ подрядным способом на объектах заказчика.

Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» для объектов, на которых используются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются взрывчатые вещества, предусмотрены только I, II, III классы опасности. IV класс для таких объектов не предусмотрен.

В настоящее время организации, эксплуатирующие объекты ведения горных работ или объекты бурения и добычи нефти, газа указывают при регистрации данных объектов в государственном реестре IV класс опасности, ссылаясь на то, что взрывные работы на объекте проводит подрядная организация.

Однако такая регистрация ОПО является нарушением законодательства. Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, должна при регистрации в государственном реестре учитывать все имеющиеся признаки опасности, включая признаки, которые появляются при производстве работ, выполняемых подрядными организациями, с присвоением соответствующего класса опасности.

Организации, ведущие горные работы с применением взрывных работ подрядным способом, массово обращаются в Ростехнадзор за разъяснением необходимости получения такими организациями лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

В соответствии с пунктом 2 Положения о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2013 года № 492, лицензируемый вид деятельности включает в себя выполнение работ на объектах согласно Перечню в приложении к указанному Положению.

Ведение горных работ с использованием взрывчатых веществ входит в Перечень выполняемых работ на взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектах I, II и III классов опасности, в том числе при проведении взрывных работ подрядным способом сторонними организациями (пункт 9 Перечня).

В целях актуализации нормативного регулирования требований безопасности при производстве взрывных работ Ростехнадзором разработаны и утверждены изменения в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при взрывных работах» (приказ Ростехнадзора от 30.11.2017 № 518, зарегистрирован в Минюсте России 12 апреля 2018 года, рег. № 50737).

Ведется доработка проекта Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

по предоставлению государственной услуги по участию представителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в комиссии по проведению приемочных испытаний взрывчатых веществ и изделий на их основе и по согласованию программы и методики приемочных испытаний.

Маркшейдерский контроль и надзор за безопасным недропользованием

В рамках осуществления полномочий по маркшейдерскому контролю и надзору за безопасным недропользованием Ростехнадзором за 6 месяцев 2018 года проведено 504 проверки, в ходе которых было выявлено 1896 правонарушений установленных требований и по результатам которых наложено 281 административное наказание.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 15415 тыс. рублей.

К характерным нарушениям требований в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, и маркшейдерского обеспечения горных работ следует отнести:

несоблюдение требований по технологии ведения работ при реализации технических проектов, планов развития горных работ, иной проектной документации на осуществление работ, связанных с пользованием недрами (пункт 2 статьи 7.3; пункт 1 статьи 8.10 КоАП Российской Федерации);

несвоевременное переоформление горноотводной документации (пункт 2 статьи 7.3 КоАП Российской Федерации);

нарушение лицензионных требований и условий при производстве маркшейдерских работ (пункт 3 статьи 14.1, пункты 2, 3 статьи 19.20 КоАП Российской Федерации);

нарушение технических требований и условий по производству маркшейдерских работ (статья 7.2; пункт 2 статьи 8.10 КоАП Российской Федерации);

нарушения установленного порядка ведения работ по ликвидации (консервации) объектов недропользования (пункт 2 статьи 8.10 КоАП Российской Федерации);

невыполнение в срок предписаний органов государственного горного надзора (статья 19.5 КоАП Российской Федерации).

Наиболее частые обращения недропользователей по вопросам маркшейдерского контроля и безопасного недропользования касаются применения положений нормативных правовых актов в области:

- оформления (переоформления) горноотводной документации;
- регистрации горноотводной документации;
- рассмотрения планов развития горных работ;
- ликвидации объектов, связанных с использованием недрами;
- маркшейдерского обеспечения горных работ;
- лицензирования производства маркшейдерских работ.

Контрольными функциями в области государственного горного надзора дополнительно наделены Роснедра (согласование проектной документации, выдача разрешений на застройку площадей залегания полезных ископаемых и др.), Росприроднадзор (контроль и надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр), а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В целях исключения дублирования контрольных функций в области недропользования целесообразно закрепить их за Ростехнадзором.

Центральным аппаратом Ростехнадзора разработаны и проходят правовую антикоррупционную экспертизу проекты административных регламентов Ростехнадзора:

- по предоставлению государственной услуги по согласованию планов и схем развития горных работ;

- по предоставлению государственной услуги по оформлению документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода;

по предоставлению государственной услуги по согласованию задания на разработку проекта округа горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительной местности и курорта федерального значения;

по предоставлению государственной услуги по согласованию положений о службе главного маркшейдера.

Федеральный государственный надзор на объектах нефтегазодобывающей промышленности

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 7768 опасных производственных объектов нефтегазодобычи, из них:

I класса опасности – 515;

II класса опасности – 1085;

III класса опасности – 4256;

IV класса опасности – 1912.

За 6 месяцев 2018 года на объектах нефтегазодобывающей промышленности произошло 6 аварий, по сравнению с аналогичным периодом 2017 года количество аварий уменьшилось на 3 (33%).

5 аварий произошло на опасных производственных объектах III класса опасности и одна авария на опасном производственном объекте IV класса опасности.

Предварительный экономический ущерб от аварий, произошедших за 6 месяцев 2018 года, составил 39501 тыс. рублей.

За первое полугодие 2018 года количество смертельно травмированных в результате производственной деятельности составило 7 человек. По сравнению с аналогичным периодом 2017 года количество смертельно травмированных увеличилось на 5 человек. При этом в результате аварий погибло 4 человека и в результате несчастных случаев – 3 человека.

За 6 месяцев 2018 года произошло 2 групповых несчастных случая, что на 2 случая меньше, чем за аналогичный период 2017 года.

**Распределение по видам аварий на опасных производственных объектах
за 6 месяцев 2017 и 2018 годов**

Виды аварий	Число аварий				
	6 мес. 2017 г.		6 мес. 2018 г.		+/-
	Кол-во	%	Кол-во	%	
Открытые фонтаны и выбросы	4	44	3	50	-1
Взрывы и пожары на объектах	2	23	0	0	-2
Падение буровых (эксплуатационных) вышек, разрушение их частей	0	0	1	17	+1
Прочие (разрушение технических устройств, разливы нефтесодержащей жидкости)	3	33	2	33	-1
Всего	9	100	6	100	-3

**Распределение несчастных случаев со смертельным исходом на опасных производственных объектах по травмирующим факторам
за 6 месяцев 2017 и 2018 годов**

Травмирующие факторы	Количество несчастных случаев со смертельным исходом				
	6 мес. 2017 г.		6 мес. 2018 г.		+/-
	Количество	%	Количество	%	
Термическое воздействие	1	50	2	28	+1
Токсичные вещества	0	0	2	28	+2
Разрушенные технические устройства	1	50	3	44	+2
Всего	2	100	7	100	+5

Анализ результатов технических расследований аварий показывает, что основными причинами возникновения аварий явились:

внутренние опасные факторы, связанные с разгерметизацией и разрушением технических устройств, - 1 случай;

ошибки персонала, связанные с нарушением требований к организации и производству газоопасных, огневых и ремонтных видов работ, а также организации работ по обслуживанию оборудования, - 5 случаев;

Авария, причиной которой явились внутренние опасные факторы, связанные с разгерметизацией и разрушением технических устройств, произошла в ООО «Башнефть-Добыча».

Аварии, причиной которых явились ошибки персонала, связанные с нарушением требований организации и производства газоопасных, огневых и ремонтных видов работ, а также организации работ по обслуживанию оборудования, произошли в ООО «Ульяновскнефтегаз», ООО «Кыинско-Часельское нефтегаз», АО «Самаранефтегаз», ОАО «Варьеганнефть», ПАО «Татнефть».

Информация об авариях, происшедших на опасных производственных объектах нефтегазодобычи в первом полугодии 2018 года, размещена на официальном сайте Ростехнадзора в подразделе «Уроки, извлеченные из аварий» раздела «Надзор за объектами нефтегазового комплекса».

Территориальными органами Ростехнадзора в течение 6 месяцев 2018 года было проведено 1977 проверок (в первом полугодии 2017 года – 2712) соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов нефтегазодобычи, в том числе плановых – 107, внеплановых – 1316, в рамках режима постоянного государственного надзора – 554; в первом полугодии 2017 года проведено плановых проверок – 216, внеплановых – 2022, в рамках режима постоянного государственного надзора – 474.

За 6 месяцев 2018 года по сравнению с аналогичным периодом 2017 года отмечается существенное снижение количества плановых (на 50%) и внеплановых (на 35%) проверок поднадзорных организаций.

По результатам проведенных в первом полугодии 2018 года проверок было выявлено 6003 нарушения требований промышленной безопасности (на 21 % меньше, чем в первом полугодии 2017 года, – 7665).

Основными характерными нарушениями являются:

отсутствие документов, подтверждающих право собственности на недвижимость, входящую в состав опасных производственных объектов предприятий;

отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности;

проведение реконструкции опасных производственных объектов с нарушениями законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности;

отсутствие учета инцидентов, несвоевременная передача оперативных сообщений об авариях;

разработка технологических регламентов опасных производственных объектов без учета проектной документации, а также перечня параметров, определяющих опасность процессов и подлежащих дистанционному контролю.

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 564 (на 15 % меньше, чем в первом полугодии 2017 года, – 668).

Общая сумма административных штрафов - 46977,6 тыс. рублей (в первом полугодии 2017 года – 48216,6 тыс. рублей), в том числе наложенных на юридических лиц – 37988 тыс. рублей, на должностных лиц – 8972,6 тыс. рублей).

Административная приостановка деятельности осуществлялась один раз (в первом полугодии 2017 года – 10).

Федеральный государственный надзор на объектах нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектах нефтепродуктообеспечения

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 4625 опасных производственных объектов нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих производств и объектов нефтепродуктообеспечения, в том числе:

I класса опасности – 286;

II класса опасности – 454;

III класса опасности – 3477;

IV класса опасности – 286.

За 6 месяцев 2018 года на опасных производственных объектах нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектах нефтепродуктообеспечения произошло 6 аварий (на 4 аварии меньше, чем за тот же период 2017 года). На объектах I класса опасности произошло 2 аварии, на объектах II класса опасности – 2 аварии, на объектах III класса опасности – 2 аварии.

Общий предварительный ущерб от аварий за 6 месяцев 2018 года составил 3 млн 600 тыс. рублей (за 6 мес. 2017 года - 375 млн 298 тыс. рублей).

В первом полугодии 2018 года зафиксированы один случай смертельного травматизма (за 6 месяцев 2017 года – 4) и 2 групповых несчастных случая (за 6 месяцев 2017 года – 2).

**Распределение аварий по видам на опасных производственных объектах
за 6 месяцев 2017 - 2018 годов**

Виды аварий	Число аварий				
	6 мес. 2018 г.		6 мес. 2017 г.		+/-
		%		%	
Взрыв	2	33,3	1	10	+1
Пожар	3	50	8	80	-5
Выброс опасных веществ	1	16,6	1	10	
Всего	6	100	10	100	-4

Аварий, произошедших в результате действий третьих лиц, в отчетном периоде не зарегистрировано.

В первом полугодии 2018 года произошел несчастный случай со смертельным исходом, связанный с получением теплового ожога, несовместимого с жизнью.

Аварии были допущены на опасных производственных объектах, поднадзорных Приволжскому управлению (2 аварии), Средне-Поволжскому управлению (2 аварии), Центральному управлению (2 аварии).

Несчастный случай со смертельным исходом зафиксирован на опасном производственном объекте, поднадзорном Центральному управлению.

В настоящий момент завершено расследование четырех аварий, по двум авариям расследование технических причин, приведших к авариям, продолжается.

Анализ предварительных результатов технических расследований причин аварий показывает, что основными причинами явились:

в 3 случаях (50%) внутренние опасные факторы, связанные с разгерметизацией и разрушением технических устройств;

в 3 случаях (50%) ошибки персонала, связанные с нарушением требований организации и производства опасных видов работ, организации работ по обслуживанию оборудования.

Аварии, причиной которых явились внутренние опасные факторы, связанные с разгерметизацией и разрушением технических устройств, произошли в ПАО «Органический синтез», АО «Куйбышевский НПЗ», АО «Новокуйбышевский НПЗ».

Аварии, причиной которых явились ошибки персонала, нарушение требований организации и производства опасных видов работ, работ по обслуживанию оборудования, произошли в АО «Серпуховская нефтебаза», ФГКУ «Прожектор», АО «Нижнекамскнефтехим».

В целях профилактики аварийности и смертельного травматизма на поднадзорных объектах Ростехнадзор (Управление по надзору за объектами нефтегазового комплекса) размещает на официальном сайте Ростехнадзора информацию об авариях, произошедших на опасных производственных объектах, в подразделе «Уроки, извлеченные из аварий».

В течение 6 месяцев 2018 года территориальными органами Ростехнадзора в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности и объекты нефтепродуктообеспечения, проведено 1753 проверки соблюдения требований промышленной безопасности (за этот же период 2017 года - 1581 проверка).

За 6 месяцев 2018 года по сравнению с аналогичным периодом 2017 года:

отмечается незначительное снижение количества внеплановых проверок (с 651 до 604);

увеличилось количество проверок по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок (с 463 до 498);

увеличилось количество плановых проверок (с 241 до 266);

снизилось количество выявленных нарушений требований промышленной безопасности по итогам проверок (с 12131 до 9851).

Снижение количества выявленных нарушений отмечается при проведении плановых и внеплановых проверок.

В первом полугодии характерными нарушениями требований промышленной безопасности явились:

отсутствие автоматических систем управления технологическими процессами и противоаварийной автоматической защиты;

неудовлетворительная организация и проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий и сооружений, в том числе работ повышенной опасности;

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, а также их эксплуатация при отклонении регламентированных параметров при ведении технологических процессов;

отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов;

неудовлетворительное ведение и оформление эксплуатационной документации (после проведения ремонтов и испытаний оборудования);

неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

За 6 месяцев 2018 года на нарушителей наложено 827 административных наказаний, среди них 24 раза применено административное приостановление деятельности, 9 раз – временный запрет деятельности, предупреждение

деятельности, 9 раз – временный запрет деятельности, предупреждение выносилось 20 раз. В первом полугодии 2018 года было наложено 766 административных штрафов на общую сумму 88420 тыс. рублей.

Федеральный государственный надзор на объектах магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществлялся в отношении 4133 опасных производственных объектов (ОПО) магистрального трубопроводного транспорта, из них:

I класса опасности – 636;

II класса опасности – 3059;

III класса опасности – 356;

IV класса опасности – 82.

За 6 месяцев 2018 года на опасных производственных объектах магистрального трубопроводного транспорта произошло 4 аварии, что на одну аварию больше, чем за тот же период 2017 года.

Предварительный экономический ущерб от аварий составил 115711 тыс. рублей.

Распределение аварий по отраслям промышленности

Трубопроводы	Число аварий 6 месяцев 2017 г.	Число аварий 6 месяцев 2018 г.
Газопроводы	2	3
Нефтепроводы	1	1
Нефтепродуктопроводы	0	0
Аммиакопроводы	0	0
Всего	3	4

Распределение смертельного травматизма по отраслям промышленности

Отрасли промышленности	6 месяцев 2017 г.	6 месяцев 2018 г.
Газопроводы	0	0
Нефтепроводы	2	0
Нефтепродуктопроводы	0	0
Аммиакопроводы	0	0
ПХГ	0	0
Всего	2	0

За 6 месяцев 2018 года на ОПО магистрального трубопроводного транспорта случаев смертельного травматизма не зарегистрировано.

В сравнении с аналогичным периодом прошлого года на ОПО магистрального трубопроводного транспорта количество случаев смертельного травматизма уменьшилось на 2 случая.

**Распределение аварий по видам на опасных производственных объектах
за 6 месяцев 2017 и 2018 годов**

Виды аварий	Число аварий		
	2017 г. (6 мес.)	2018 г. (6 мес.)	+/-
Неисправность и износ оборудования	2	4	+2
Ошибки персонала	1	0	-1
Всего	3	4	+1

**Распределение несчастных случаев со смертельным исходом
по травмирующим факторам на опасных производственных объектах
за 6 месяцев 2017 - 2018 годов**

Травмирующие факторы	Число несчастных случаев со смертельным исходом				
	6 мес. 2017г.		6 мес. 2018г.		+/-
		%		%	
Термическое воздействие	1	100	0	0	-1
Разрушенные технические устройства	1	100	0	0	- 1
Всего	2	100	0	100	- 2

Аварии были допущены на опасных производственных объектах, поднадзорных Средне-Поволжскому (1 авария), Волжско-Окскому (1 авария), Нижне-Волжскому (1 авария) и Северо-Уральскому (1 авария) управлениям Ростехнадзора.

В настоящее время завершено расследование по одной аварии, дополнительные расследования проводятся по 2 авариям и по одной аварии расследование не завершено.

Анализ предварительных результатов технических причин аварий показывает, что основными причинами во всех случаях явились внутренние опасные факторы, связанные с разгерметизацией и разрушением технических

Аварии, причиной которых явились внутренние опасные факторы, связанные с разгерметизацией и разрушением технических устройств, произошли в ООО «Газпром трансгаз Нижний Новгород», ООО «Газпром трансгаз Волгоград», ООО «Газпром трансгаз Югорск» и АО «Транснефть-Приволга».

Информация об авариях, произошедших на опасных производственных объектах магистрального трубопроводного транспорта, размещена на официальном сайте Ростехнадзора - <http://www.gosnadzor.ru> в подразделе «Уроки, извлеченные из аварий» раздела «Надзор за объектами нефтегазового комплекса».

Территориальными органами Ростехнадзора за 6 месяцев 2018 года проведено 1945 проверок объектов магистрального трубопроводного транспорта, эксплуатирующихся юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (за 6 месяцев 2017 года – 2215).

В рамках осуществления режима постоянного государственного контроля (надзора) на объектах магистрального трубопроводного транспорта проведено 1612 мероприятий по контролю (за 6 месяцев 2017 года – 1819).

На 11 % уменьшилось количество проверок в рамках осуществления режима постоянного государственного контроля.

При этом количество выявленных нарушений требований промышленной безопасности по итогам проверок увеличилось на 22 %.

Территориальными органами Ростехнадзора при проверках поднадзорных предприятий анализируется соблюдение законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности, влияющих на устойчивость и безопасную эксплуатацию опасных производственных объектов.

За 6 месяцев 2018 года отмечено увеличение показателей выявления нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах. В результате проведенных проверок выявлено 5122 нарушений требований промышленной безопасности (за 6 мес. 2017 года – 4411).

объектах. В результате проведенных проверок выявлено 5122 нарушений требований промышленной безопасности (за 6 мес. 2017 года – 4411).

Характерными нарушениями требований промышленной безопасности явились:

неудовлетворительная организация и проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий и сооружений, в том числе работ повышенной опасности;

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, а также их эксплуатация при отклонении регламентированных параметров при ведении технологических процессов;

отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов;

неудовлетворительное ведение и оформление эксплуатационной документации (после проведения ремонтов и испытаний оборудования);

неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

По результатам проверок наложено 828 административных наказаний (за 6 месяцев 2017 года – 750), из них административное приостановление деятельности применено 2 раза, вынесено предупреждение в 7 случаях.

По результатам проверок наложено 819 административных штрафов, общая сумма штрафов составила 23567 тыс. рублей.

Федеральный государственный надзор на объектах газораспределения и газопотребления

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 60197 опасных производственных объектов газораспределения и газопотребления, в том числе:

I класса опасности – 3;

II класса опасности – 1142;

III класса опасности – 1868;

IV класса опасности – 57184.

В системе газораспределения и газопотребления газопроводы протяженностью 933402 км снабжают газом 19005 поднадзорных промышленных предприятий, 438 тепловых электрических станций, 57289 газовых отопительных и производственных котельных.

За 6 месяцев 2018 года на объектах газораспределения и газопотребления произошло 10 аварий (за 6 месяцев 2017 года – 18).

Экономический ущерб от аварий, произошедших в первом полугодии 2018 года, составил 17374 тыс. рублей (за 6 месяцев 2017 года – 7677 тыс. рублей).

За 6 месяцев 2018 года количество травмированных в результате аварии составило 2 человека (случаи смертельного травматизма не зарегистрированы). В результате несчастного случая вне аварий погиб один человек.

За аналогичный период 2017 года количество травмированных в результате группового несчастного случая составило 11 человек, из них в результате аварии смертельно травмирован один человек.

**Распределение аварий по видам на опасных производственных объектах
за 6 месяцев 2017 и 2018 годов**

Виды аварий	Число аварий				
	6 месяцев 2017 г.		6 месяцев 2018 г.		+/-
		%		%	
Механические повреждения подземных газопроводов	9	52	2	20	-7
Механические повреждения газопроводов автотранспортом	1	5	1	10	0
Повреждения в результате природных явлений	1	5	0	0	-1
Коррозионные повреждения наружных газопроводов	0	0	2	20	+2
Утечка газа, выход из строя оборудования в ГРП (ШРП), газопотребляющего оборудования	3	16	0	0	-3
Взрывы при розжиге газоиспользующих установок и неисправность оборудования котла	2	11	2	20	0
Неисправность оборудования СУГ	0	0	1	10	+1
Иные	2	11	2	20	0
Всего	18	100	10	100	-8

**Распределение несчастных случаев со смертельным исходом
по травмирующим факторам на опасных производственных объектах
за 6 месяцев 2017 и 2018 годов**

Травмирующие факторы	Число несчастных случаев со смертельным исходом				
	6 месяцев 2017 г.		6 месяцев 2018 г.		+/-
		%		%	
Отравления продуктами неполного сгорания газа	0	0	1	100	+1
В результате взрыва газовоздушной смеси	1	100	0	0	-1
Всего	1	100	1	100	0

В первом полугодии 2018 года аварии произошли на объектах газораспределения и газопотребления, поднадзорных Кавказскому управлению (3 аварии), Центральному управлению (2 аварии), Приволжскому управлению (2 аварии), Северо-Западному управлению (1 авария), Северо-Кавказскому управлению (1 авария) и Сахалинскому управлению (1 авария).

Несчастный случай со смертельным исходом зафиксирован на опасном производственном объекте, поднадзорном Северо-Западному управлению Ростехнадзора.

Анализ результатов технических расследований аварий показывает, что основными причинами возникновения аварий явились:

внешние опасные факторы, связанные с механическим повреждением газопроводов вследствие воздействия посторонних лиц и организаций (2 случая – 20 %), механические повреждения газопроводов автотранспортом (1 случай – 10 %), иные причины (1 случай – 10 %);

внутренние опасные факторы, связанные с коррозионным повреждением газопровода (2 случая - 20 %), неисправностью оборудования СУГ (1 случай – 10 %), иные причины (1 случай – 10 %);

ошибки персонала, связанные с нарушением требований организации производства опасных работ (взрывы при розжиге газоиспользующих установок и неисправность оборудования котла (2 случая – 20 %).

Аварии, причинами которых явились механические повреждения газопроводов вследствие нарушения Правил охраны газораспределительных сетей и наезда автотранспорта, произошли на объектах газораспределения и газопотребления, эксплуатируемых АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» (1 авария); ООО МХО «РАССВЕТ» (1 авария); АО «Сахалинская нефтяная компания» (1 авария).

Аварии, причинами которых явились ошибки персонала, связанные с нарушением требований организации производства работ при розжиге газоиспользующих установок, произошли в котельных, эксплуатируемых МУП «Калининградтеплосеть» (1 авария); ГУП МО «Коммунальные системы Московской области» (1 авария).

Аварии, причинами которых явились повреждения газопровода в результате коррозионных повреждений, произошли на объектах газораспределения и газопотребления, эксплуатируемых АО «Газпром газораспределение Махачкала» (1 авария); ОАО «Даггаз» (1 авария).

Аварии, причиной которых явились неисправность оборудования СУГ, произошли на объектах газораспределения и газопотребления, эксплуатируемых ИП Мирзаев З.И.

Аварии по иным причинам произошли на объектах газораспределения и газопотребления, эксплуатируемых АО «Казэнерго» (1 авария); ООО «Регион» (1 авария).

Информация об авариях, произошедших на опасных производственных объектах в 2018 году, размещена на официальном сайте Ростехнадзора в подразделе «Уроки, извлеченные из аварий» раздела «Надзор за объектами нефтегазового комплекса».

Территориальными органами Ростехнадзора за 6 месяцев 2018 года проведено 9313 проверок соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов газораспределения и газопотребления (за 6 месяцев 2017 года – 8306). Выявлено 23637 нарушений обязательных требований (за 6 месяцев 2017 года – 26326).

Характерными нарушениями требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов газораспределения и газопотребления, выявленными в ходе проведения проверок, явились:

эксплуатация зданий, сооружений и технических устройств, применяемых на объектах, за пределами назначенных показателей эксплуатации этих зданий, сооружений и технических устройств (назначенного срока службы или назначенного ресурса) без проведения экспертизы промышленной безопасности;

неудовлетворительная организация производственного контроля за своевременным и качественным проведением комплекса мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание опасных производственных объектов сетей газораспределения и газопотребления в исправном и безопасном состоянии;

нарушение требований по организации и проведению газоопасных работ;

нарушение сроков исполнения выданных предписаний.

По результатам проверок административное приостановление деятельности применялось 97 раз, временный запрет деятельности – 37. Предупреждение выносилось в 281 случае. Количество административных штрафов, наложенных на должностных лиц, составило 1773, на юридических лиц – 832. Общая сумма наложенных штрафов - 189274 тыс. рублей (за 6 месяцев 2017 года – 167033 тыс. рублей).

Федеральный государственный надзор за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения и оборудование, работающее под избыточным давлением.

Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011) и «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013). Надзор на опасных объектах, на которых используются лифты, подъемные платформы для инвалидов.

При осуществлении федерального государственного надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения и оборудование, работающее под избыточным давлением, а также

государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011) и «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013), за опасными объектами, на которых используются лифты, подъемные платформы для инвалидов, применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля) и муниципального контроля»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением» (приказ Ростехнадзора от 25 марта 2014 года № 116, зарегистрирован в Минюсте России 19 мая 2014 года, рег. № 32326);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения» (приказ Ростехнадзора от 12 ноября 2013 года № 533, зарегистрирован в Минюсте России 31 декабря 2013 года, рег. № 31036);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации грузовых подвесных канатных дорог» (приказ Ростехнадзора от 22 ноября 2013 года № 563, зарегистрирован в Минюсте России 17 января 2014 года, рег. № 31036);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности эскалаторов в метрополитенах» (приказ Ростехнадзора

от 13 января 2014 года № 9, зарегистрирован в Минюсте России 26 марта 2014 года, рег. № 31737);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности пассажирских канатных дорог и фуникулеров» (приказ Ростехнадзора от 6 февраля 2014 года № 42, зарегистрирован в Минюсте России 13 мая 2014 года, рег. № 32252);

Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» (постановление Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 года № 743);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах» (приказ Ростехнадзора от 21 ноября 2016 года № 490, зарегистрирован в Минюсте России 14 декабря 2016 года).

Указанные документы, устанавливающие требования к эксплуатации оборудования, разработаны центральным аппаратом Ростехнадзора во исполнение распоряжения Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина от 2 августа 2011 года № 1371-р «Об утверждении плана мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг, оказываемых Ростехнадзором» в целях реализации мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг, оказываемых Ростехнадзором.

За 6 месяцев 2018 года на опасных производственных объектах, работающих под избыточным давлением, произошло 3 аварии (за аналогичный период 2017 года - 3 аварии). Все аварии произошли на ОПО III класса опасности.

В первом полугодии 2018 года в процессе производственной деятельности на поднадзорных объектах, работающих под избыточным давлением, произошло 2 случая смертельного травматизма в результате аварий (в аналогичном периоде 2017 года также зафиксированы 2 случая смертельного травматизма).

За 6 месяцев 2018 года Ростехнадзором проведено 3563 проверки соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, работающих под давлением (за 6 месяцев 2017 года - 3686), из них плановых – 808, внеплановых – 2571, в режиме постоянного государственного надзора - 184. Выявлено 12910 правонарушений (за 6 месяцев 2017 года - 13316). Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок, составило 1276.

Административное приостановление деятельности применялось 49 раз, временный запрет деятельности – 30. Предупреждение выносилось 113 раз.

Наложено 1089 административных штрафов на сумму 79608 тыс. рублей.

За 6 месяцев 2018 года на опасных производственных объектах, на которых используются подъемные сооружения, произошло 25 аварий (за аналогичный период 2017 года - 24 аварии), из них на ОПО III класса опасности – 1 авария, на ОПО IV класса опасности – 19, на ОПО без класса опасности – 5.

В отчетном периоде 2018 года при использовании подъемных сооружений произошло 15 случаев смертельного травматизма (за аналогичный период 2017 года – 19), из них на ОПО III класса опасности – 2, на ОПО IV класса опасности - 13.

За 6 месяцев 2018 года Ростехнадзором проведена 4471 проверка соблюдения требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах, использующих подъемные сооружения (за 6 месяцев 2017 года – 3433), из них плановых – 72, внеплановых – 4297, в режиме постоянного государственного надзора - 29.

По результатам проверок выявлено 12258 правонарушений (за 6 месяцев 2017 года - 8013). Общее количество административных наказаний, примененных по результатам проверок, составило 1514.

Административное приостановление деятельности применялось 194 раза, временный запрет деятельности – 97. Предупреждение выносилось 113 раз.

На нарушителей обязательных требований наложен 991 штраф на сумму 73051 тыс. рублей.

К типовым нарушениям, выявленным при осуществлении контрольной надзорной деятельности, относятся:

эксплуатация оборудования за пределами расчетного срока службы, установленного изготовителем, без проведения экспертизы промышленной безопасности;

эксплуатация опасных производственных объектов без получения (переоформления) соответствующей лицензии;

невыполнение требований статьи 9 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» по ведению учета и анализа причин инцидентов при эксплуатации опасного производственного объекта с принятием мер по недопущению их в дальнейшем;

непредоставление информации о технических устройствах, применяемых на опасном производственном объекте, в составе сведений, характеризующих объект, при его регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов и в процессе эксплуатации;

ввод в эксплуатацию оборудования с нарушением требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, а также оборудования, не соответствующего требованиям технических регламентов и статьи 7 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

допуск к работе неквалифицированного персонала, не прошедшего обучение и стажировку, назначение ответственных за производство работ лиц, не прошедших аттестацию;

применение на опасном производственном объекте технических устройств, не оборудованных автоматикой безопасности, предохранительными устройствами и устройствами технологической защиты;

отсутствие документов, подтверждающих наличие у эксплуатирующей организации опасного производственного объекта на праве собственности, праве хозяйственного ведения, оперативного управления либо на других законных основаниях (договор аренды и т.д.);

выполнение ремонта технических устройств с применением комплектующих, не прошедших подтверждение соответствия и не соответствующих установленным паспортным характеристикам технического устройства;

необоснованное снижение рабочего давления сосудов (СУГ) в целях снижения класса опасности опасного производственного объекта;

работа технических устройств с выявленными в процессе эксплуатации дефектами (трещинами, деформациями, недопустимым износом (утонением) толщин стенок элементов оборудования, в том числе по причине коррозионного износа и др.), непринятие своевременных мер по устранению выявленных дефектов;

нарушение сроков (периодичности) проведения технических освидетельствований, технического диагностирования оборудования;

неосуществление при эксплуатации опасных производственных объектов, в состав которых входят подъемные сооружения и оборудование, работающее под избыточным давлением, производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

нарушение требований законодательства об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;

несоблюдение обязательных требований безопасности, установленных техническим регламентом, руководством по эксплуатации изготовителя при эксплуатации лифтов, платформ подъемных, в том числе отсутствие подтверждения проведения оценки соответствия (периодического технического освидетельствования);

эксплуатация лифтов, отработавших назначенный срок службы, без проведения обследования с целью определения условий возможного продления использования лифта;

отсутствие связи, при помощи которой пассажир лифта может вызвать помощь извне;

отсутствие средств по обеспечению электробезопасности пользователей, персонала.

В целях недопущения и профилактики нарушений обязательных требований центральным аппаратом Ростехнадзора (Управлением государственного строительного надзора) на постоянной основе ведется разъяснительная работа и оказывается методическая помощь территориальным органам Ростехнадзора при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 года № 743 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» в Ростехнадзоре разработаны и утверждены федеральные нормы и правила:

«Порядок ведения реестра экспертных организаций, выполняющих работы по техническому освидетельствованию и обследованию подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» (приказ Ростехнадзора от 12 октября 2017 года № 425, зарегистрирован в Минюсте России, рег. № 49553);

«Порядок ведения реестра лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» (приказ Ростехнадзора от 12 октября 2017 года № 426, зарегистрирован в Минюсте России, рег. № 50151);

«Порядок технического освидетельствования и обследования подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, а также форма акта технического освидетельствования подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки) и эскалатора и форма заключения по результатам обследования подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки) и эскалатора» (приказ Ростехнадзора от 13 апреля 2018 года № 170, зарегистрирован в Минюсте России, рег. № 51481).

18 января 2018 года проведена видеоконференция с территориальными органами Ростехнадзора по вопросам ввода в эксплуатацию, организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров, эскалаторов вне метрополитенов, а также реализации постановления Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 года № 743 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах».

17 апреля 2018 года проведен вебинар с территориальными органами Ростехнадзора в области промышленной безопасности при эксплуатации объектов котлонадзора и подъемных сооружений.

В первом полугодии 2018 года в адрес территориальных органов Ростехнадзора направлено:

информационных писем по вопросам ввода в эксплуатацию объектов котлонадзора и эксплуатации трубопроводов тепловых сетей - 6;

информационных писем по вопросам соблюдения законодательства в области технического регулирования и о выявленных нарушениях при проведении работ по подтверждению соответствия (сертификации) оборудования требованиям ТР ТС 032/2013 - 9;

писем по вопросам осуществления надзора и контроля в отношении подъёмных сооружений, лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов (в том числе в отношении башенных кранов 4 письма) – 6.

В рамках осуществления профилактики нарушений, связанных с недобросовестным подтверждением соответствия оборудования обязательным требованиям, проводится анализ сведений, предоставляемых органами по сертификации в соответствии с пунктом 2 статьи 26 Федерального закона от 22 ноября 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании», а также территориальными органами Ростехнадзора во исполнение распоряжения руководителя Ростехнадзора А.В. Алёшина от 23 мая 2018 года № 266-рп.

По результатам анализа в адрес 8 организаций-изготовителей оборудования были направлены письма о необходимости предоставления комплектов доказательных материалов, на основании которых были приняты документы, подтверждающие соответствие оборудования требованиям технических регламентов. По итогам рассмотрения предоставленных документов в органы по сертификации были направлены письма о необходимости приостановления действия 7 сертификатов соответствия и одной декларации о соответствии оборудования обязательным требованиям.

Кроме этого, по результатам внеплановой проверки ЗАО «Волгоградский арматурный завод» (ИНН 3447022850), осуществляющего выпуск в обращение арматуры (клапаны, задвижки, конденсатоотводчики, краны), были отозваны 26 единиц трубопроводной арматуры, предназначавшейся для возможного применения в составе АЭС.

В журнале «Безопасность труда в промышленности» в первом полугодии 2018 года опубликованы 2 статьи по отдельным вопросам надзора

водоочистные сооружения городов, на которых содержится до сотен тонн сжиженного хлора.

В первом полугодии 2018 года территориальными органами Ростехнадзора осуществлялся государственный контроль на более чем 3300 предприятиях химического комплекса.

Число поднадзорных химически опасных производственных объектов в первом полугодии 2018 года, внесенных в государственный реестр опасных производственных объектов, составляет 5354, из них:

I класса опасности – 189;

II класса опасности – 469;

III класса опасности – 3460;

IV класса опасности – 1236.

Усиление государственного надзора за состоянием промышленной безопасности химически опасных производственных объектов, в том числе крупных химических комплексов (технологические объекты по получению неорганических веществ и продуктов на основе аммиака, минеральных удобрений), и их безопасной эксплуатацией проводилось в направлении активизации работ по совершенствованию нормативно-технической основы и обеспечению комплексного развития технико-экономической базы предприятий (с приоритетом позиций промышленной безопасности), а также реализации комплексных инвестиционных программ по техническому перевооружению и модернизации действующих и созданию новых экономически эффективных и экологически безопасных производств.

На поднадзорных химических предприятиях в течение первого полугодия 2018 года крупных техногенных аварий не зарегистрировано.

Вместе с тем за 6 месяцев 2018 года произошло 3 аварии, несчастные случаи со смертельным исходом не зарегистрированы (в первом полугодии 2017 года произошло 4 аварии и один несчастный случай со смертельным исходом).

за оборудованием, работающим под избыточным давлением. Помимо этого, на официальном сайте Ростехнадзора по адресу: <http://www.gosnadzor.ru/industrial/equipment/faq> размещены ответы на часто задаваемые вопросы, связанные с соблюдением обязательных требований и отдельно по адресу: <http://www.gosnadzor.ru/industrial/equipment/resolution%20743/voprosy-otvety-razyasneniya/> размещены ответы на вопросы, связанные с разъяснениями соблюдения постановления Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 года № 743 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах».

В Ростехнадзоре создана рабочая группа по рассмотрению и проработке вопросов реализации и внесению изменений в Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, а также рассмотрению проектов нормативных правовых актов, затрагивающих смежные сферы регулирования.

Федеральный государственный надзор на объектах химического комплекса

К числу химически опасных поднадзорных производств и объектов относятся:

объекты, связанные с производством или использованием сжиженного аммиака, других хладоагентов и криопродуктов;

объекты, связанные с производством хлора, хлорсодержащих веществ;

объекты, связанные с производством и использованием концентрированных кислот и щелочей, а также объекты по производству минеральных удобрений, на которых сосредоточены в изотермических резервуарах постоянные запасы сжиженного аммиака от 10 до 30 и более тысяч тонн;

Необходимо отметить, что происшедшие в первом полугодии 2018 года аварии зарегистрированы в организациях, эксплуатирующих объекты I класса опасности (2 аварии) и объекты II класса опасности (1 авария), в отношении которых плановые проверки проводятся один раз в течение года.

**Сравнительный анализ распределения аварий по видам
за 6 месяцев 2017 и 2018 годов**

Х	2017 год	2018 год	+ / -
Взрыв	1	0	-1
Пожар	1	1	0
Выброс опасных веществ	-	2	+2
Разгерметизация оборудования	1	0	-1
Разрушение технических устройств	1	0	-1
ИТОГО	4	3	-1

Наметилась тенденция по увеличению количества аварий, связанных с выбросом опасных веществ, уменьшению количества аварий, сопровождающихся взрывом и разгерметизацией, разрушением технических устройств.

Обобщенными причинами аварий в первом полугодии 2018 году явились:
 неудовлетворительное техническое состояние оборудования;
 неисправность (отсутствие) средств противаварийной защиты, сигнализации;

несовершенство технологии или конструктивные недостатки;
 отступление от требований проектной, технологической документации;
 неправильная организация производства работ;
 неэффективность производственного контроля;
 нарушение технологической и трудовой дисциплины;
 низкий уровень знаний требований промышленной безопасности.

В соответствии с пунктом 2.3 протокола оперативного совещания у руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.В. Алёшина 30 мая 2018 года центральным аппаратом

Ростехнадзора (Управлением общепромышленного надзора) подготовлено письмо от 30 мая 2018 года исх. № 00-06-06/645 «Об аварийности на предприятиях химического комплекса (за 2017 год)», в котором приводится анализ несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий на объектах предприятий химического комплекса и транспортирования опасных веществ.

В первом полугодии 2018 года территориальными управлениями Ростехнадзора были проработаны и проанализированы материалы, которые учитываются при проведении профилактических и контрольно-надзорных мероприятий.

За 6 месяцев 2018 года территориальные органы Ростехнадзора провели 1622 проверки предприятий химического комплекса, что на 9 % меньше, чем в предыдущем году (1837). В ходе проверок выявлено 6391 нарушение (в первом полугодии 2017 года – 7946).

Административное приостановление деятельности применялось 13 раз, временный запрет деятельности – 9. Предупреждение выносилось 25 раз.

На нарушителей обязательных требований наложено 573 административных штрафа на сумму 49548 тыс. рублей (за 6 месяцев 2017 года - 57257 тыс. рублей).

К основным нарушениям, выявленным при проверках поднадзорных организаций, относятся:

отсутствие приборов и систем контроля, управления, сигнализации и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов на опасных производственных объектах химического комплекса;

неукомплектованность штата опасного производственного объекта квалифицированными специалистами;

отсутствие положительных заключений экспертизы промышленной безопасности на технологическое оборудование и здания опасных производственных объектов, отсутствие актов ввода объектов в эксплуатацию;

не обеспечено проведение аттестации в области промышленной безопасности по направлению осуществляемых видов деятельности руководящего состава и инженерно-технического персонала, осуществляющего деятельность на опасных производственных объектах.

На основании анализа результатов проведенной территориальными органами надзорной работы за первое полугодие 2018 года установлено, что на поднадзорных объектах не происходит требуемого внедрения новых высокоэффективных и безопасных технологий, все еще медленно происходит замена технических устройств (оборудования, средств контроля и автоматики, противоаварийной защиты, электрооборудования и других), отработавших нормативный срок службы, на новые и более эффективные (в большинстве случаев по результатам проведенных экспертиз промышленной безопасности принимается решение о продлении срока эксплуатации).

В первом полугодии 2018 года продолжалась работа по совершенствованию нормативного правового регулирования в области промышленной безопасности на предприятиях химического комплекса.

В рамках нормотворческой деятельности в первом полугодии 2018 года подготовлены проекты приказов Ростехнадзора «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности аммиачных холодильных установок и систем» и «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве растительных масел методами прессования и экстракции».

В первом полугодии 2018 года предприятия химического комплекса, которые эксплуатируют в своем составе опасные производственные объекты I и II классов опасности, разработали в установленном порядке декларации промышленной безопасности. Декларации занесены в реестр деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов.

Федеральный государственный надзор за транспортированием опасных веществ

В первом полугодии 2018 года территориальными органами Ростехнадзора осуществлялся государственный контроль в более чем

2500 организациях, осуществляющих транспортирование опасных веществ железнодорожными и автомобильными транспортными средствами по путям (дорогам) необщего пользования на опасных производственных объектах, в пределах территорий которых осуществляются технологические перевозки опасных грузов.

Предприятия, связанные с транспортированием опасных веществ и грузов, выполняют работы по перемещению, погрузке, выгрузке, временному хранению опасных веществ, а также по подготовке транспортных средств к перевозкам опасных грузов.

К числу объектов транспортирования опасных веществ относятся:

автомобильные транспортные средства (специально оборудованные грузовые автомобили, автоцистерны, тягачи, прицепы и полуприцепы для перевозки нефтепродуктов, сжиженных углеводородных газов, взрывчатых материалов и других опасных веществ);

железнодорожные вагоны-цистерны, контейнеры, баллоны, используемые в качестве тары для транспортировки легковоспламеняющихся жидкостей (бензин, дизельное топливо, метанол и другие), газы сжатые, сжиженные и растворенные под давлением (хлор, аммиак), а также другие опасные вещества;

железнодорожные пути и автомобильные дороги необщего пользования, железнодорожные переезды и стрелочные переводы, пункты погрузки-выгрузки опасных веществ и другие.

В первом полугодии 2018 года по сравнению с первым полугодием 2017 года (в скобках указаны данные за 2017 год) число поднадзорных предприятий по транспортированию опасных веществ, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, составило 2506 (2799), в том числе 2366 (2613) организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты (ОПО).

Количество ОПО, зарегистрированных в государственном реестре, составляет 2898 (3092), в их числе 986 (822) - объекты транспортирования автомобильным и железнодорожным транспортом, 772 (824) - объекты

транспортирования автомобильным транспортом, 1432 (1455) – объекты транспортирования железнодорожным транспортом. Количество участков транспортирования опасных веществ, входящих в состав других ОПО, составило 1855 (2297).

Протяженность путей (дорог) необщего пользования составляет 20360,029 км (22673,13 км), в том числе железнодорожных 12118,52 км (14414,22 км).

Количество специальных транспортных средств для перевозки опасных грузов составляет 45728 (50846), из них автомобильных - 4716 (5384), железнодорожных - 45776 (45431).

Отмечается существенное уменьшение количества организаций, осуществляющих транспортирование опасных веществ, что связано в основном с проведением поднадзорными организациями переидентификации объектов с учетом количества обращающихся веществ.

Состояние промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях, осуществляющих транспортирование опасных веществ в первом полугодии 2018 года, оценивается как стабильное, аварий не зарегистрировано, смертельные случаи также не зафиксированы.

В первом полугодии 2018 года на объектах транспортирования опасных веществ произошло 2 инцидента. Основные причины произошедших инцидентов связаны с отказом или повреждением технических устройств.

Основным элементом в обеспечении предупреждения аварий и травматизма на объектах транспортирования опасных веществ является производственный контроль, влияющий на уровень промышленной безопасности организаций. Эффективность системы производственного контроля оценивается состоянием промышленной безопасности организации.

На объектах транспортирования опасных веществ разработаны положения о производственном контроле опасных производственных объектов, которые согласованы территориальными органами Ростехнадзора.

В первом полугодии 2018 года территориальные органы Ростехнадзора провели в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей 317 проверок, что на 37% меньше, чем в предыдущем году (505). В ходе проверок выявлено 1117 нарушений, что на 21% меньше, чем в первом полугодии 2017 года (1429).

По результатам проверок на нарушителей обязательных требований было наложено 109 административных наказаний, среди них предупреждение выносилось 8 раз, наложено административных штрафов - 97.

Общая сумма наложенных штрафов в первом полугодии 2018 года составила 4421,6 тыс. рублей.

К характерным нарушениям требований промышленной безопасности при эксплуатации объектов транспортирования опасных веществ отнесены:

неисправности железнодорожных путей необщего пользования, стрелочных переводов, транспортных средств, мест погрузки-выгрузки опасных веществ (ГСМ);

отсутствие обучения и аттестации персонала, обслуживающего специализированные вагоны и контейнеры для перевозки опасных грузов;

нарушения, связанные с производственным контролем путей необщего пользования.

В первом полугодии 2018 года территориальными управлениями Ростехнадзора применялась мера административного принуждения в виде приостановления деятельности сроком на 90 суток по решению судебных органов в отношении ООО «ТГК-1» (железнодорожного пути № 14 от стрелочного перевода № 44 до тупикового упора) в Новосибирской области (поднадзорно Сибирскому управлению Ростехнадзора).

Основными проблемами, связанными с обеспечением промышленной безопасности на объектах транспортирования опасных веществ, являются значительный износ основных производственных фондов (технические устройства, железнодорожные пути и сооружения), недостаточное финансирование программ по техническому перевооружению и модернизации

объектов транспортирования опасных веществ (в том числе подвижного состава и путей), неэффективность работы служб производственного контроля, как результат - технологическое отставание.

Подтверждением указанному являются результаты проверок объектов транспортирования опасных веществ крупнотоннажных производств минеральных удобрений, а также объектов хранения и транспортирования токсичных и высокотоксичных веществ. Анализ выявленных нарушений требований промышленной безопасности на указанных предприятиях показал, что большая часть нарушений связана с нарушениями при эксплуатации железнодорожных путей необщего пользования (в том числе защитного стрелочного оборудования), железнодорожных сливо-наливных эстакад (в том числе средств контроля и автоматики при ведении опасных сливо-наливных операций), а также нарушения, связанные с эксплуатацией специализированных вагонов-цистерн для перевозки жидкого хлора.

Федеральный государственный надзор на предприятиях оборонно-промышленного комплекса

К поднадзорным опасным производственным объектам предприятий оборонно-промышленного комплекса относятся объекты производства взрывчатых веществ, порохов, ракетных топлив и изделий, их содержащих, объекты снаряжения и утилизации боеприпасов, ракет и их составных частей, объекты ракетно-космической деятельности, на которых обращаются опасные вещества, объекты уничтожения химического оружия, на которых осуществляются ликвидационные процессы после завершения уничтожения химического оружия.

В первом полугодии 2018 года по данным территориальных органов Ростехнадзора общее количество поднадзорных организаций, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов, отнесенных к организациям оборонно-промышленного комплекса, составило 427.

В государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрирован 991 объект предприятий ОПК, при этом объектов,

на которых обращаются взрывчатые вещества и изделия, их содержащие, - 446, в том числе:

- объектов I класса опасности - 46;
- объектов II класса опасности - 49;
- объектов III класса опасности - 351.

В первом полугодии 2018 года на опасных производственных объектах предприятий оборонно-промышленного комплекса при методическом сопровождении центрального аппарата Ростехнадзора (Управления общепромышленного надзора) территориальными управлениями проводились плановые и внеплановые проверки.

Всего проведено 526 проверок состояния промышленной безопасности опасных производственных объектов, из них плановых проверок – 58, внеплановых – 148 (49 проведены в рамках исполнения поручений Правительства Российской Федерации), в режиме постоянного государственного надзора – 320.

В результате проверок выявлено 1507 правонарушений, из них при проведении плановых проверок – 810, внеплановых - 545, в режиме постоянного государственного надзора - 152.

Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок, составило 128. Административное приостановление деятельности применялось один раз. На нарушителей обязательных требований наложено 125 административных штрафов на общую сумму 7944 тыс. рублей (в первом полугодии 2017 года - 5973 тыс. рублей).

Территориальными органами Ростехнадзора в первом полугодии 2018 года на объектах УХО проведено 35 проверок, при этом зафиксировано 20 нарушений в области промышленной и энергетической безопасности.

Выявленные нарушения устранены в установленные предписаниями сроки.

В первом полугодии 2018 года на объектах оборонно-промышленного комплекса аварий и случаев травматизма со смертельным исходом не зафиксировано (в 1 полугодии 2017 года было зарегистрировано 4 аварии).

В первом полугодии 2018 года продолжалась работа в части реализации Федерального закона от 20 июня 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», а также Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» по выдаче и переоформлению лицензий на конкретные виды деятельности.

В порядке надзора за предприятиями оборонно-промышленного комплекса рассмотрены лицензионные материалы и подготовлены заключения по 6 лицензиям.

В отчетном периоде в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2017 года № 7580 и от 13 апреля 2018 года № 2189, связанными с усилением мер безопасности на объектах, расположенных вблизи мест проведения матчей чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, территориальными органами проводился контроль осуществления усиленных мер безопасности в отношении объектов, на которых обращаются взрывчатые вещества и изделия их содержащие. Случаев террористических посягательств и нарушений (в целом) антитеррористической защиты поднадзорных объектов не зафиксировано.

В целом состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах оборонно-промышленного комплекса может быть оценено как удовлетворительное.

Федеральный государственный надзор на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья

На взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья, согласно отчетным данным за первое полугодие 2018 года, количество организаций, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья, составило 3609, поднадзорных ОПО – 8045.

Объектов, находящихся в стадии ликвидации, – 45; находящихся в стадии консервации, – 74; объектов, на которых велись работы по реконструкции, капитальному ремонту, техническому перевооружению и модернизации, – 26.

В первом полугодии 2018 года на взрывопожароопасных объектах растительного сырья проведено 330 проверок. Выявлено 1956 нарушений требований промышленной безопасности. На нарушителей обязательных требований наложено 264 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 18 раз, временный запрет деятельности – 9. Предупреждение выносилось 3 раза. Всего было наложено 210 административных штрафов на сумму 13251 тыс. рублей.

В первом полугодии 2018 года на поднадзорных объектах были зарегистрированы 2 аварии и 4 несчастных случая со смертельным исходом.

Основными причинами аварий и смертельного травматизма явились:

нарушение технологического процесса эксплуатации оборудования;

неудовлетворительная организация производства работ, отсутствие и несоблюдение графиков проведения технического обслуживания оборудования;

отсутствие инструкций по охране труда, технологических карт, плакатов, схем последовательности действий обслуживающего персонала в аварийных ситуациях;

допуск к работам персонала, не имеющего соответствующей профессиональной подготовки;

неудовлетворительная организация и отсутствие планирования мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий;

отсутствие системы наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае возникновения аварии;

нарушение работниками требований должностных инструкций, в том числе инструкции о мерах пожарной безопасности.

По результатам расследования группового несчастного смертельного случая, в целях предотвращения подобных ситуаций на иных, аналогичного типа

объектах, эксплуатация которых сопряжена с повышенными рисками взрывопожароопасности, в территориальные управления Ростехнадзора направлено информационно-аналитическое письмо от 12 июля 2018 года № 08-00-08-298.

Центральным аппаратом Ростехнадзора (Управлением общепромышленного надзора) в соответствии с протоколом совещания в г. Воронеже № 00-06-09/2765/1 от 15 декабря 2017 года проводится ежеквартальный анализ осуществления территориальными управлениями мероприятий по предупреждению случаев смертельного травматизма на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья, по результатам которого в территориальные управления направляются соответствующие письма (анализ за 1 квартал 2018 года направлен письмом № 00-06-06/1139 от 4 июня 2018 года).

В целях содействия соблюдению требований промышленной безопасности разработано и утверждено Руководство по безопасности «Рекомендации по обеспечению готовности к локализации и ликвидации последствий аварий на взрывопожароопасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья» (приказ Ростехнадзора от 3 июля 2018 года № 287).

В общей сложности во втором квартале 2018 года центральным аппаратом Ростехнадзора (Управлением общепромышленного надзора) в области осуществления федерального государственного надзора на объектах химического комплекса, за транспортированием опасных веществ, на предприятиях оборонно-промышленного комплекса, на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья рассмотрено 487 входящих документов, в том числе 87 обращений граждан и организаций, по которым даны разъяснения неоднозначных или неясных, по мнениям заявителей, требований промышленной безопасности:

о требованиях для получения специальных разрешений и аттестаций для проектных организаций при проведении работ в России;

о требованиях пунктов 6.3.1.1 и 6.3.1.2 Правил устройства и безопасной эксплуатации холодильных систем (ПБ 09-592-03);

о необходимости регистрации железнодорожных путей необщего пользования в качестве опасного производственного объекта;

об учете гипохлорита натрия при идентификации опасного производственного объекта;

об изменениях порядка идентификации участков транспортирования, сведений, характеризующих опасный производственный объект, сосудов, работающих под давлением и др.

В оборонно-промышленном комплексе обращения касались вопросов лицензирования при эксплуатации поднадзорных объектов, идентификации и регистрации в реестре опасных производственных объектов, а также аттестации работников по промышленной безопасности;

По взрывопожароопасным объектам хранения и переработки растительного сырья даны разъяснения:

по регистрации ОПО;

о распространении требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденных приказом Ростехнадзора от 21 ноября 2013 года № 560, на сахарные заводы;

об отнесении объекта по производству крупы к опасным производственным объектам (о документах, регламентирующих такое отнесение);

о режимно-наладочных испытаниях котлов и печей, о лицензировании;

о разъяснении права разработчика (проектировщика) оборудования устанавливать срок службы оборудования, находящегося в эксплуатации более 17 лет, и др.

Специалисты центрального аппарата (Управления общепромышленного надзора) приняли участие в разработке Методических рекомендаций

по обеспечению безопасности на опасных производственных объектах и объектах использования атомной энергии в период подготовки и проведения массовых мероприятий федерального уровня, а также поручения руководителя Ростехнадзора от 15 февраля 2018 года № 7 «О мероприятиях по исполнению поручения Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2017 года № РД-П7-7580 в целях выполнения пункта 13 Указа Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 202 «Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года».

В территориальные органы Ростехнадзора направлялись информационные письма:

об обеспечении эффективного контроля за соблюдением постановления Правительства Российской Федерации от 9 июня 2017 года № 689 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 202 «Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года» путем проведения внеплановых проверок;

во исполнение пункта 2.1 протокола коллегии Ростехнадзора от 7 декабря 2017 года № 2 об осуществлении контроля (надзора) за объектами, зарегистрированными в реестре опасных производственных объектов;

об информационных материалах МЧС России, Росприроднадзора, Роспотребнадзора о реализации постановления Правительства Российской Федерации от 9 июня 2017 года № 689 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 202 «Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года».

во исполнение пункта 2.4 протокола коллегии Ростехнадзора от 7 декабря 2017 года № 2 направлены предложения об обобщенных отчетных данных по итогам проведения ЧМ-2018.

Управлением общепромышленного надзора проведено оперативное совещание в формате вебинара на тему: «О ходе выполнения поручений, связанных с подготовкой к чемпионату мира по футболу FIFA 2018 года».
